



## ELEZIONI REGIONALI 2015: LEGGE ELETTORALE, CAMPAGNA ELETTORALE E PAR CONDICIO

La nuova legge per l'elezione del Presidente della Giunta e del Consiglio regionale in Veneto e le leggi elettorali delle altre regioni

10 aprile 2015

## INDICE

- **Introduzione: gli elementi del sistema elettorale e le leggi elettorali** **3**
- **La nuova legge elettorale per il Veneto** **7**
- **Alcuni esempi di leggi elettorali in altre regioni** **18**
- **Alcune questioni aperte e possibili modifiche** **20**

- |  |           |
|--|-----------|
| • <b>Introduzione: gli elementi del sistema elettorale e le leggi elettorali</b> | <b>3</b>  |
| • <b>La nuova legge elettorale per il Veneto</b>                                 | <b>7</b>  |
| • <b>Alcuni esempi di leggi elettorali in altre regioni</b>                      | <b>18</b> |
| • <b>Alcune questioni aperte e possibili modifiche</b>                           | <b>20</b> |

## Introduzione: le leggi elettorali e il voto in Italia

Cos'è una **legge elettorale**?

**L'insieme delle regole che disciplinano le modalità di voto e la trasformazione dei voti (espressi dai cittadini) in seggi.**

In Italia c'è un **unico sistema elettorale**?

**No, ci sono diversi sistemi anche per lo stesso tipo di elezione.**

## Principali elementi dei sistemi elettorali

- 1. FORMULA ELETTORALE**
- 2. AMPIEZZA DELLA CIRCOSCRIZIONE**
- 3. SOGLIA DI SBARRAMENTO**
- 4. NUMERO TOTALE DI SEGGI**
- 5. TIPO DI VOTO E SCHEDA ELETTORALE**
- 6. VOTO DI PREFERENZA**

## I principi generali a livello nazionale per la normativa regionale

### Legge 2 luglio 2004, n. 165

- **Disposizioni di principio in materia di ineleggibilità**  
tra cui il limite di due mandati per il Presidente
  
- **Disposizioni di principio in materia di incompatibilità**
  
- **Disposizioni di principio in materia di sistema di elezione**
  - un sistema elettorale che agevoli la formazione di stabili maggioranze e assicuri la rappresentanza delle minoranze;
  - la contestualità dell'elezione del Presidente della Giunta regionale e del Consiglio regionale in caso di elezione del Presidente con suffragio universale e diretto;
  - divieto di mandato imperativo;
  - promozione della parità tra uomini e donne nell'accesso alle cariche elettive attraverso la predisposizione di misure che permettano di incentivare l'accesso del genere sottorappresentato alle cariche elettive (legge 23/11/2012 n. 215).

- **Introduzione: gli elementi del sistema elettorale e le leggi elettorali** **3**
- **La nuova legge elettorale per il Veneto** **7**
- **Alcuni esempi di leggi elettorali in altre regioni** **18**
- **Alcune questioni aperte e possibili modifiche** **20**

## Le due leggi elettorali a confronto – I dati generali

	Fino al 2010	Dal 2015
Numero di consiglieri eletti	60	49+1+1
Numero di circoscrizioni	7 province	7 province
Chi si può votare direttamente?	La lista e il candidato presidente	La lista e il candidato presidente
Voto disgiunto	Sì	Sì
Preferenze	1	1
Preferenza di genere	No	No
Quote di genere	Due terzi per le liste provinciali e regionali	50% nelle liste e alternanza

## Le due leggi elettorali a confronto – Il sistema elettorale

	Fino al 2010	Dal 2015
Soglia di sbarramento	3% per le liste collegate a liste regionali con meno del 5%, altrimenti nessuna	3% per le liste collegate a coalizioni con meno del 5%, altrimenti nessuna
Sistema elettorale	80% proporzionale (alle liste provinciali) e 20% maggioritario (alle liste regionali)	Proporzionale con metodo d'Hondt
Premio di maggioranza	Variabile, 10% o 20% e seggi aggiuntivi	60% se $\geq 50\%$ (29); 57,5% se $\geq 40\%$ (28); 55% se $< 40\%$ (27)
Da dove si comincia per l'assegnazione dei seggi?	Dal livello provinciale	Dal livello regionale
Slittamento seggi	Sì	No

## Elettorato attivo e passivo

### Chi può votare?

**Possono partecipare al voto tutti i cittadini iscritti nelle liste elettorali dei comuni veneti che abbiano compiuto 18 anni il giorno della votazione.**

### Chi può essere eletto?

**Possono essere eletti tutti i cittadini iscritti nelle liste elettorali di un comune italiano che abbiano compiuto 18 anni il giorno della votazione.**

### Limiti di mandato:

- **Limite di due mandati consecutivi per il Presidente della Giunta**
- **Limite di due mandati consecutivi per gli Assessori regionali**
- **Limite di due mandati consecutivi per i Consiglieri regionali**

Tutte queste limitazioni si riferiscono alle rispettive cariche e sono valide a partire dalle legislature successive all'entrata in vigore della legge (2012).

### Cause di ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità

## La distribuzione dei seggi tra le circoscrizioni

**I 49 seggi del Consiglio regionale sono distribuiti tra le province sulla base della loro popolazione.**

**Per il 2015, sulla base della popolazione veneta al Censimento 2011, i seggi sono così distribuiti:**

- **Belluno: 2 consiglieri;**
- **Padova: 9 consiglieri;**
- **Rovigo: 2 consiglieri;**
- **Treviso: 9 consiglieri;**
- **Venezia: 9 consiglieri;**
- **Verona: 9 consiglieri;**
- **Vicenza: 9 consiglieri.**

**I restanti 2 seggi sono assegnati al candidato Presidente della Giunta proclamato eletto e al candidato arrivato secondo a livello regionale.**

## La presentazione delle candidature

Per essere parte di una coalizione o poter presentare un proprio candidato Presidente come lista singola, le liste devono essere presentate in **almeno 4 circoscrizioni** (province).

Ciascuna lista dev'essere composta da **non meno di 3 e non più di 9 consiglieri** nelle province di Padova, Treviso, Venezia, Verona e Vicenza e da **non meno di 2 e non più di 5** nelle province di Belluno e Rovigo.

In ogni lista il **numero di donne e uomini dev'essere uguale** (in caso di numero di candidati pari) o avere una differenza pari a 1 (in caso di numero di candidati dispari). I nomi dei candidati nelle liste sono **alternati per genere**.

Ciascun candidato Consigliere regionale può presentare la propria candidatura in un **massimo di 3 circoscrizioni** (province) purché all'interno della stessa lista.

La sottoscrizione non è richiesta per le liste espressione di un gruppo presente in Consiglio regionale e per le liste che abbiano ottenuto il collegamento con un gruppo presente in Consiglio regionale al momento della convocazione dei comizi (è ammesso il collegamento con una sola lista per ciascun gruppo).

## Le possibili modalità di voto

### L'elettore può:

- **votare una lista e il candidato presidente ad essa collegato**
- **votare solamente un candidato presidente:** il voto è valido anche per la coalizione
- **votare solamente una lista:** il voto è valido anche per il presidente collegato
- **votare una lista e un candidato presidente ad essa non collegato (voto disgiunto)**

<input checked="" type="checkbox"/> Lista 1 _____ <input type="checkbox"/> Lista 2 _____	Candidato presidente <input checked="" type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Lista 1 _____ <input type="checkbox"/> Lista 2 _____	Candidato presidente <input checked="" type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/> Lista 1 _____ <input type="checkbox"/> Lista 2 _____	Candidato presidente <input type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/> Lista 1 _____ <input type="checkbox"/> Lista 2 _____	Candidato presidente <input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/> Lista 1 _____ <input type="checkbox"/> Lista 2 _____	Candidato presidente <input checked="" type="checkbox"/>

## Le possibili modalità di voto – La preferenza

### L'elettore può:

anche esprimere un **voto di preferenza**  
per uno dei candidati della lista prescelta.

È ammessa una sola preferenza, che è  
ammessa solo se attribuita ad uno dei  
candidati compresi nella lista scelta.

<input checked="" type="radio"/> Lista 1	Nome e cognome _____	Candidato presidente <input checked="" type="radio"/>
<input type="radio"/> Lista 2	_____	
<input checked="" type="radio"/> Lista 1	Nome e cognome _____	Candidato presidente <input checked="" type="radio"/>
<input type="radio"/> Lista 2	_____	
<input checked="" type="radio"/> Lista 1	Nome e cognome _____	Candidato presidente <input type="radio"/>
<input type="radio"/> Lista 2	_____	Candidato presidente <input checked="" type="radio"/>

## La nuova legge: terminologia e attribuzione dei seggi

**Lista provinciale:** la lista presentata in ciascuna circoscrizione (provincia)

**Gruppi di liste:** tutte le liste presentate con lo stesso simbolo nelle diverse circoscrizioni (province)

**Coalizione:** i gruppi di liste collegati a ciascun candidato Presidente della Giunta regionale. Va evidenziato che per calcolare i voti delle coalizioni vengono sommati i voti validi ottenuti dalle liste di ciascuna coalizione più i voti espressi al solo Presidente.

Per stabilire la **vittoria** vengono utilizzati i voti ai candidati Presidente (compresi quelli attribuiti solo alla lista, che sono direttamente validi per il candidato collegato).

Per stabilire il **numero di seggi** da attribuire complessivamente a livello regionale vengono utilizzati prima i voti alle coalizioni e poi i voti ai gruppi di liste di ciascuna coalizione.

Per stabilire il **premio di maggioranza** vengono utilizzati i voti alla coalizione vincente.

## Il percorso per l'attribuzione dei seggi

1. Determinazione del **presidente** che ha ottenuto più voti e del secondo classificato;
2. Selezione dei gruppi di liste e delle coalizioni che hanno superato la **soglia di sbarramento**;
3. Distribuzione dei seggi tra le **coalizioni** (metodo *d'Hondt*);
4. Assegnazione del **premio di maggioranza** e verifica del suo raggiungimento ed eventuale nuova ripartizione (da punto 3);
5. Assegnazione dei seggi ai **gruppi di liste** compresi in ciascuna coalizione (metodo *Hagenbach-Bischoff* – correttore +1);
6. Assegnazione dei **seggi interi** a **ciascuna lista in ciascuna circoscrizione** (metodo *Hagenbach-Bischoff* – correttore +1);
7. Verifica del numero di seggi assegnati, perché non sia superiore al numero di seggi attribuiti ai gruppi di liste, ed eventuale rimozione dei **seggi eccedenti**;
8. Assegnazione dei **seggi residui** sulla base delle cifre elettorali residuali, a partire dal gruppo di liste con la minor cifra elettorale regionale.

## Trend 1995-2010 e situazione nel 2015

Candidati	Reg 1995	Reg 2000	Reg 2005	Reg 2010	Stima 2015
Primo	38,2	55,0	50,6	60,2	38-40
Secondo	32,3	38,2	42,3	29,1	36-38
Altri	29,4	6,8	7,1	10,8	22-25
<i>Totale</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<b>Totale primi due</b>	<b>70,6</b>	<b>93,2</b>	<b>92,9</b>	<b>89,2</b>	<b>75-78</b>



- **Introduzione: gli elementi del sistema elettorale e le leggi elettorali** **3**
- **La nuova legge elettorale per il Veneto** **7**
- **Alcuni esempi di leggi elettorali in altre regioni** **18**
- **Alcune questioni aperte e possibili modifiche** **20**

## Le nuove leggi elettorali in alcune regioni italiane

Elementi del sistema	Toscana	Emilia Romagna	Calabria	Campania	Puglia
N. consiglieri	40+1	50 (48+1+1)	30+1	59+1+1	70 (68+1+1)
Turno unico o doppio turno	Doppio turno	Turno unico	Turno unico	Turno unico	Turno unico
Modalità di voto	Lista e presidente Doppia preferenza di genere Voto disgiunto	Lista e presidente Doppia preferenza di genere Voto disgiunto	Lista e presidente Preferenza singola No voto disgiunto	Lista e presidente Doppia preferenza di genere Voto disgiunto	Lista e presidente Preferenza singola Voto disgiunto
Quote seggi		80% PR (prov) e 20% MG	80% PR (prov) e 20% MG		80% PR (prov) e 20% MG
Premio di maggioranza	60% se pres >45% 57,5% (se pres <40% doppio turno) 35% liste minoritarie	Variabile: 9 o 4 seggi aggiuntivi Minimo 27 seggi al vincitore	Variabile: 6 o 3 seggi aggiuntivi Minimo 55% seggi al vincitore	Min. 60% dei seggi al vincitore e max 65%	Variabile: 10 o 20% e seggi aggiuntivi
Listino	Presenza candidati regionali (max 3)		Solo candidato presidente		
Soglia di sbarramento	10% coalizioni e 3% per gruppi interni 5% per gruppi non uniti in coalizione o < 10%	3% per le liste collegate a pres < 5%	4% per le liste circoscrizionali	3% per le liste collegate a pres < 5%	4% per le liste
Quote di lista	Alternanza di genere	50% nelle liste circoscrizionali	Presenza di entrambi i generi	2/3	2/3

- **Introduzione: gli elementi del sistema elettorale e le leggi elettorali** **3**
- **La nuova legge elettorale per il Veneto** **7**
- **Alcuni esempi di leggi elettorali in altre regioni** **18**
- **Alcune questioni aperte e possibili modifiche** **20**

## Alcune questioni aperte

- 1. Modalità di determinazione del numero dei consiglieri regionali**
- 2. Clausola di rappresentanza territoriale**
- 3. Numero di firme per la presentazione delle liste**
- 4. Numero delle circoscrizioni elettorali**
- 5. Composizione delle liste circoscrizionali**
- 6. Promozione della parità di accesso**
- 7. Espressione del voto di preferenza**
- 8. Candidature regionali facoltative**
- 9. Listino regionale di coalizione**
- 10. Formato della scheda elettorale**
- 11. Soglie di sbarramento**
- 12. Soglia di garanzia per le minoranze**
- 13. Espressione di voto al Presidente**
- 14. Turno unico o doppio turno**
- 15. Soglie per l'applicazione del premio di maggioranza**

## Modalità di determinazione del numero dei consiglieri regionali

**Soluzione attuale:** variabile in base alla popolazione legale +1 +1

**Alternativa 1:** fissa 49 + 1 + 1

**Alternativa 2:** un numero più elevato

---

## Clausola di rappresentanza territoriale

**Soluzione attuale:** non presente

**Alternativa 1:** ogni circoscrizione deve esprimere almeno due eletti

## Numero di firme per la presentazione delle liste

- Soluzione attuale:** almeno 1.750 firme nelle circoscrizioni con più di 500.000 abitanti e fino a 1.000.000 di abitanti
- Alternativa 1:** riduzione del 30%: 1.225 firme (modello toscano)
- Alternativa 2:** riduzione del 50%: 875 firme

## Numero delle circoscrizioni elettorali

- Soluzione attuale:** 7 circoscrizioni provinciali da 2 a 9 seggi
- Alternativa 1:** 12-24 circoscrizioni subprovinciali (da 2 a 4 seggi)
- Alternativa 2:** 49 collegi uninominali
- Alternativa 3:** 1 circoscrizione unica regionale

## Composizione delle liste circoscrizionali

### **Soluzione attuale:**

numero massimo di candidati circoscrizionali pari al numero dei seggi da assegnare nella circoscrizione, con esclusione di Rovigo e Belluno (5 candidati per 2 seggi)

### **Alternativa 1:**

numero massimo dei candidati circoscrizionali pari al doppio dei seggi da assegnare nella circoscrizione (modello toscano)

## Promozione della parità di accesso

**Soluzione attuale:** 50% di candidati per genere con alternanza di genere nell'ordine di lista dei candidati

**Alternativa 1:** preferenza di genere

## Espressione del voto di preferenza

- Soluzione attuale:** preferenza singola
- Alternativa 1:** doppia preferenza di genere (modello comunali)
- Alternativa 2:** tripla preferenza di genere con annullamento della terza preferenza (modello europee 2014)
- Alternativa 3:** tripla preferenza di genere con annullamento della seconda preferenza (modello europee post-2014)

## Candidature regionali facoltative

**Soluzione attuale:** non previste

**Alternativa 1:** possibilità, per ciascuna forza politica, di esprimere fino ad un massimo di tre candidature regionali in ordine alternato di genere (modello toscano)

---

## Listino regionale di coalizione

**Soluzione attuale:** non previsto

**Alternativa 1:** listino regionale corto (2-5 nominativi)

## Formato della scheda elettorale

**Soluzione attuale:** simboli liste, preferenza, nome presidente, simbolo coalizione

**Alternativa 1:** nome presidente, simboli liste

**Alternativa 2:** al fine di incentivare l'espressione del voto di preferenza è previsto il cosiddetto "voto di preferenza agevolato" in cui i nomi dei candidati sono inseriti direttamente sulla scheda (modello toscano)

## Soglie di sbarramento

- Soluzione attuale:** soglia di coalizione al 5%; soglia di lista al 3%, nessuna soglia se la lista è in una coalizione che supera il 5%
- Alternativa 1:** soglie differenziate più alte, 10% di coalizione, 5% di lista
- Alternativa 2:** soglia unica di lista al 3-5%

## Soglia di garanzia per le minoranze

**Soluzione attuale:** non prevista

**Alternativa 1:** alle minoranze non può in ogni modo spettare meno del 35% dei seggi (modello toscano)

---

## Espressione di voto al Presidente

**Soluzione attuale:** voto disgiunto ammesso, ovvero si può votare una lista e un candidato presidente ad essa non collegato

**Alternativa 1:** voto disgiunto non ammesso

## Turno unico o doppio turno

**Soluzione attuale:** turno unico senza soglia minima

**Alternativa 1:** elezione diretta con eventuale doppio turno se non si supera la soglia minima del 40%

## Soglie per l'applicazione del premio di maggioranza

- Soluzione attuale:** almeno il 60% dei seggi al candidato presidente eletto con il 50% dei voti validi (29+1); il 57,5% con voti validi tra 40-50% (28+1); 55% con voti validi inferiori al 40% (27+1)
- Alternativa 1:** premio fisso del 60% (29+1)
- Alternativa 2:** premi differenziati con soglie di accesso più basse