































































## Norme relative ai trasferimenti statali alle regioni per il trasporto pubblico locale\*

\*Tabella tratta dal sito: [www.micl.it/stagniweb](http://www.micl.it/stagniweb) e modificata dall'Osservatorio sulla Spesa per quanto riguarda le somme relative alla Regione Veneto

La freccia indica la legge di conversione del Decreto Legge

Anno	Tipo	Riferimento normativo	Ferrovie (Trenitalia)	Ferrovie "ex concesse"	TPL gomma (autolinee)
1997	Regole	-			Abolito il Fondo Nazionale Trasporti e fiscalizzate le relative risorse (accisa benzina), dell'ordine di 3 miliardi di euro
1997	Regole	DLgs 422/1997	Sancito l'obbligo di gare per l'affidamento del servizio (sia ferro, sia gomma); stabilito il trasferimento di competenze da Stato a Regioni per i servizi ferroviari regionali; fissate le caratteristiche dei contratti di servizio; introdotto il vincolo Ricavi/Costi $\geq 35\%$ (al netto dei costi per l'infrastruttura)		
1999-2006	Regole	Introdotto un periodo transitorio fino al 31 dicembre 2003 (DLgs 400/1999) propedeutico all'affidamento a gara. Prorogato il periodo transitorio di un biennio (L. 166/2002). Prorogato poi al 31 dicembre 2005 (DL 2003/355, art. 23), 31 dicembre 2006 (L. 266/2005, art. 1, comma 394), 31 dicembre 2007			
2001	Finanz.	DLgs 422/1997, art. 9 (Trenitalia) e art. 8 (ferrovie regionali) <a href="#">DPCM 16/11/2000</a> (due distinti provvedimenti, uno per Trenitalia, uno per ferrovie regionali)	Fissate le risorse per il servizio ferroviario regionale di Trenitalia e ripartite tra le 15 regioni a statuto ordinario. La percentuale di riparto (14,17% per la Lombardia) non verrà mai modificata negli anni seguenti. <b>1181 M€/anno totali; 86,6 al Veneto (Iva esclusa)</b>	Fissate le risorse per il servizio ferroviario delle ferrovie regionali "ex concesse" (incluso il finanziamento delle relative reti) e ripartite tra le 15 regioni a statuto ordinario. <b>670 M€/anno totali; 4 al Veneto (Sistemi Territoriali S.p.A.)</b>	
2001	Finanz. capitale	DLgs 422/1997, art. 8 (ferrovie regionali) <a href="#">DPCM 16/11/2000</a>		Risorse per la manutenzione delle reti regionali ex L. 297/78, ricondotte tra le risorse trasferite. <b>42 M€/anno; al Veneto 0,7 M€</b>	
2001	Finanz.	L. 388/2000, art. 52, comma 11	Introdotto un finanziamento aggiuntivo per servizi Trenitalia, interessante 5 regioni. <b>41 M€/anno totali; 3,1 al Veneto</b>		
2001	Finanz.	L. 472/1999, D.I. 22/12/2000	Stabilito che lo Stato rimborsa alle Regioni una quota dell'Iva pagata per i contratti di servizio ferroviari (variata negli anni, indicativamente il 50-55%). Su base nazionale, è pari a circa $0,55 \cdot 10\% \cdot (1181 + 670) \cong 100 \text{ M€/anno}$		
2007	Regole	Regolamento C.E. 1370/2007, art. 5 paragrafo 6	Stabilito che i servizi ferroviari regionali possono essere affidati anche senza gara, qualora non sia vietato dalla legislazione nazionale.		
2007	Finanz.	<a href="#">L. 296/2006, art. 1 comma 973</a> . DL 159/2007, art. 9 comma 2	Introdotto un finanziamento aggiuntivo <i>una tantum</i> , pagato direttamente dallo Stato a Trenitalia, senza passare dalle Regioni.		
2007	Finanz. capitale	<a href="#">L. 296/2006, art. 1 comma 1031</a>	Istituito il Fondo per gli investimenti destinato all'acquisto di veicoli. Obbligo di cofinanziamento regionale almeno al 25%. <b>300 M€ totali</b> (distribuiti nel triennio 2007-09); <b>25,4 al Veneto</b> (girati agli enti affidanti - comuni e province - tramite dgr 3818/2008: Il Veneto ha acquistato solamente autobus).		
2007	Finanz. capitale	L. 244/2007, art. 1 comma 304 DL 112/2008 → L. 133/2008, art. 63 comma 12	Il Fondo del comma 1031 è rinominato Fondo per la promozione e il sostegno dello sviluppo del trasporto pubblico locale. Stanziati ulteriori <b>176,5 M€ totali</b> (distribuiti nel triennio 2008-10)		
2008	Finanz.	<a href="#">DL 60/2008, art. 1</a> DL 112/2008, art. 63 comma 4	Introdotti due ulteriori finanziamenti aggiuntivi <i>una tantum</i> per Trenitalia, sempre pagati direttamente dallo Stato. <b>60+300 M€ totali, circa 26,4 al</b>		
2008	Regole	<a href="#">DL 112/2008 → L. 133/2008, art. 23-bis</a>	Le ferrovie verosimilmente non ricadono nell'ambito di questa norma, ma verranno esplicitamente escluse dalla L. 99/2009, art. 61 comma 1 (vedi sotto)		
					Normati i servizi pubblici locali di rilevanza economica, incluso il TPL, sostanzialmente con l'obbligo di messa a gara, a decorrere dal 31

**Continua**

<b>Anno</b>	<b>Tipo</b>	<b>Riferimento normativo</b>	<b>Ferrovie (Trenitalia)</b>	<b>Ferrovie "ex concesse"</b>	<b>TPL gomma (autolinee)</b>
2008	Finanz.	<a href="#">L. 244/2008, art. 1 comma 295 e seguenti</a> , Tabella 1 (6 colonne)		Introdotte risorse aggiuntive per TPL (colonna 1). <b>255 M€/anno</b> totali, <b>27,7</b> in Veneto.  Introdotta ulteriore compartecipazione accisa gasolio. Stima complessiva: <b>254 M€/anno</b> totali.	
2008	Regole	L. 244/2008, art. 1 comma 295 e seguenti, Tabella 1 (6 colonne)	-	Fiscalizzate le risorse ex DPCM 16/11/2000 (accisa gasolio, colonna 2), lasciando immutati i totali e il riparto.  <b>670 M€/anno</b> totali, <b>4 al Veneto</b> (Iva esclusa)	Fiscalizzate le risorse per integrazione CCNL Autoferro, lasciando immutati i totali e il riparto (accisa gasolio, colonne 4-5-6). Sono erogate in proporzione al numero degli addetti e riguardano in quota parte anche le ferrovie regionali. Coprono la L. 47/2004 per 157 M€, 58/2005 per 159 e 296/2006 per 164, per un totale di <b>480/anno M€</b> .  Fiscalizzate anche ulteriori risorse preesistenti per TPL (colonna 3).
2009	Finanz.	<a href="#">DL 185/2008 → L. 2/2009, art. 25 comma 2</a>	Introdotta un finanziamento aggiuntivo per il triennio 2009-2011, vincolato alla sottoscrizione dei contratti di servizio con <i>Trenitalia</i> .  <b>480 M€/anno</b> totali ( <b>430</b> per regioni a statuto ordinario + <b>50</b> statuto speciale), <b>31,5/anno</b> al Veneto, Iva inclusa.		
2009	Finanz. Capitale	DL 185/2008 → L. 2/2009, art. 25 comma 1	Introdotta un finanziamento <i>una tantum</i> di <b>960 M€</b> per FS, poi ripartito in <b>460</b> per RFI, <b>425</b> per materiale rotabile Trenitalia e <b>75</b> per Regione Lombardia (materiale rotabile per Expo, formalmente pari a 25 M€)		
2009	Regole	<a href="#">DL 5/2009 → L. 33/2009, art. 3 comma 3-ter</a>	Obbligo di contratti di servizio ferroviari da 6+6 anni		
2009	Regole	<a href="#">L. 99/2009, art. 61 comma 1</a>	Possibilità di affidamento diretto per i servizi ferroviari anche in deroga alla disciplina di settore (vige art. 5 paragrafo 6 Reg. 1370/2007)		
2011	Finanz.	<a href="#">DL 78/2010, art. 14 comma 2</a> → L. 122/2010	Tagliate le risorse per Trenitalia (ex DPCM 16/11/2000). Sopravvivono <b>372 M€</b> su 1181 nel 2011 ( <b>circa 27 su 90 in Veneto</b> ) e zero dal 2012	Tagliati i fondi ex L. 297/78 per la manutenzione della rete regionale.  <b>42 M€/anno</b> totali	Tagliate quote di finanziamento per sostituzione bus. <b>160 M€</b> totali
2011	Finanz.	DL 78/2010, art. 14 comma 2 → L. 122/2010	Tagliate quote di rimborso statale dell'Iva sui contratti di servizio ferroviari.  <b>148 M€</b> totali		
2011	Finanz.	<a href="#">Accordo Governo-Regioni 16/12/2010</a>	Definite le risorse per l'anno 2011 per un totale di <b>1272</b> (ca. 93 al Veneto) poi ridotte a <b>1197</b> (Veneto ca. 88) eliminando quelle cancellate, composte da: - <b>372 M€</b> non tagliati dai trasferimenti "storici"; - <b>425 M€</b> convertiti da spesa in investimento per materiale rotabile in spesa corrente e da ripartire con criteri di "premieria" (L. 2/2009, art. 25 comma 1 e L. 220/2010 art. 1 comma 6, successivamente abrogato da DL 201/2011 art. 30 c. 2),; - <b>50 M€</b> (L. 220/2010 art. 1 comma 7, poi cancellate); - <b>25 M€</b> (D.Lgs. 68/2011 art. 40 c. 2, poi cancellate); - <b>400 M€</b> (L. 220/2010 art. 1 comma 29, poi nuovo Fondo TPL, cfr. sotto, DL 98/2011 art. 21 c. 3)		

**Continua**

<b>Anno</b>	<b>Tipo</b>	<b>Riferimento normativo</b>	<b>Ferrovie (Trenitalia)</b>
2011	Finanz.	DL 98/2011 art. 21 comma 3 → L. 111/2011 DL 201/2011, art. 30 comma 3 → L.	Istituito il "Fondo per il trasporto pubblico locale, anche ferroviario" (Fondo TPL). Il Fondo sostituisce di fatto i finanziamenti per Trenitalia ma viene formulato in modo tale da non avere un vincolo preciso sulla destinazione. <b>400 M€</b> totali nel 2011. <b>1200 M€/anno</b> totali dal 2012, a seguito dell'incremento del DL 2010/2011 (rispettivamente <b>29,3</b> e <b>88</b> al Veneto)
2011	Finanz. capitale	DL 98/2011 art. 21 c. 2 → L. 111/2011	Introdotta un finanziamento <i>una tantum</i> per materiale rotabile, anche ferroviario. <b>314 M€</b> totali
2012	Finanz.	Accordo Governo-Regioni 21/12/2011	Definite le risorse per l'anno 2012 per un totale di <b>1.748 M€</b> , composte da: - <b>1200 M€</b> (Fondo TPL); - <b>314 M€</b> (finanziamento materiale rotabile- ex DL 98/2011, art. 21, comma 2 - convertito in spesa corrente); - <b>86 M€</b> (da stanziare con ulteriore provvedimento – nuove risorse); - <b>148 M€</b> (da stornare dalle risorse per <i>Edilizia sanitaria</i> per decisione delle Regioni, sopravvissute ai tagli del DL 78/2010)
2012	Regole	DL 1/2012, Art. 25 comma 9 (modifica il comma 34 art. 4 DL 138/2011 → L. 148-/2011)	Ripristinato l'obbligo di affidamento a gara per i servizi ferroviari regionali. Fatti salvi i contratti vigenti fino alla scadenza dei primi 6 anni (di norma fine 2014).
2012	Regole	DL 138/2011 art. 3-bis e 4 → L. 148/2011, L. 183/2011 art. 9, DL 1/2012 → L. 27/2012	Vengono normati i servizi pubblici locali, inclusi i servizi di trasporto pubblico, sostanzialmente confermando la messa a gara. Sostituisce il DL 112/2008, art. 23-bis (vedi sopra), escludendo la gestione delle acque, a seguito dell'esito referendario del 2011.
2012	Regole	DL 216/2011 art. 27 comma 1 → L. 14-/2012	Cancellato il riferimento alla premialità nel riparto dei 1200 M€ del Fondo TPL, e riparto rinviato a un'intesa Governo-Regioni da farsi entro febbraio 2012

## Risorse per il servizio ferroviario regionale - Tavola riassuntiva

Tabella tratta dal sito: <http://www.miol.it/stagnweb/> e rielaborata dall'Osservatorio sulla spesa con i valori del Veneto

Risorsa	Fonte normativa e note	Italia			Veneto (cifre approssimate)		
		Fino al 2010	2011	2012	Fino al 2010	2011	2012
Trasferimenti per Trenitalia	DLgs 422/97 art. 9, DPCM 16/11/2000 (Cap. 2856) (pari a 335 M€ applicata la trattenuta del 10%) ♦	1181	372	x	86,6	36 (con trattenuta IVA 10%)	x
Risorse per Trenitalia (già investimenti), da ripartire con premialità	L 2/2009, art. 25 comma 1 e L 220/2010 art. 1 comma 6 (poi cancellato da DL 201/2011 art. 30 c. 2) ♦	-	425	x	-	38	x
Risorse per Trenitalia, da ripartire con premialità	L 220/2010 art. 1 comma 7 ♦ Cancellati	-	50	x	-	3,6	x
Risorse da ripartire secondo criterio standard	D.Lgs. 68/2011 art. 40 c. 2 ♦ Cancellati	-	25	x	-	1,8	x
Fondo per il TPL, anche ferroviario	DL 98/2011 art. 21 c. 3 ♦ DL 201/2011, art. 30 c. 3	-	400	1200	-	29,3	88
Iva Trenitalia + Ferrovie regionali, quota statale (circa 50% del 10% di Iva)	L. 472/99, D.I. 22/12/2000 (Cap. 7554)	148	x		ca. 10,5	x	
Manutenzione ferrovie regionali	L 297/78, DLgs 422/97 art. 8 (Cap. 7547)	42	x		0,7	x	
Sviluppo TPL (annualità 2011 "comma 1031")	(Cap. 7254)	94	x		25,4 (totale 2008-2010; media annua: 8,5)	x	
Sostituzione autobus	(Cap. 7241)	160	x		8,1	x	
<b>Subtotale trasferimenti "Bassanini" (L 59/1997 e successivi provvedimenti attuativi)</b>		<b>1625</b>	<b>1197</b>	<b>1200</b>	<b>114,5</b>	<b>103,3</b>	<b>88</b>
<b>Differenza rispetto al 2010</b>			<b>-428</b>	<b>-425</b>		<b>-12</b>	<b>-26</b>
Risorse per Trenitalia 2009-2011	L 2/2009, art. 25 comma 2 e decreto MEF-MIT 22/4/2009 n. 23729	430	430	x	31,5	31,5	x
Fondo per materiale rotabile anche ferroviario	DL 98/2011 art. 21 c. 2 - slittano al 2012 e diventano spesa corrente ♣	-	314	314	-	23	23
Risorse statali aggiuntive	Da stanziare da parte dello Stato ♣	-	-	86	-	-	6
Trasferimenti reintegrati	Stornati dall'Edilizia sanitaria, previa revisione Accordo 2010 ♣	-	-	148	-	-	10,8
<b>Totale generale tabella</b>		<b>2055</b>	<b>1627</b>	<b>1748</b>	<b>146</b>	<b>134,8</b>	<b>127,8</b>
<b>Differenza rispetto al 2010 (totale)</b>			<b>-428</b>	<b>-307</b>		<b>-12</b>	<b>18,2</b>

♦ Accordo Governo-Regioni del 16 dicembre 2010.

♣ Accordo Governo-Regioni del 21 dicembre 2011.

Sottolineate: modifiche successive all'Accordo 2010 ed effetti del DL 201/2011  
I capitoli di bilancio indicati sono quelli dello Stato.

Note:

- i 430 M€ ex L2/2009 per Trenitalia non sono più previsti dal 2012, ma sono in sostanza rimpiazzati dalla maggiore disponibilità delle altre voci dell'Accordo 21 dicembre 2011.
- queste risorse non hanno mai considerato l'indicizzazione (adeguamento all'inflazione) che è invece prevista nei contratti di servizio a catalogo (mediamente 1.5% annuo, cioè dell'ordine di 25 M€ su base nazionale)
- ovviamente tutti i nuovi servizi sviluppati dalle singole regioni sono pagati con risorse regionali (da ricognizioni risultano 213 M€ di risorse regionali per Trenitalia nel 2010).

Metodo di riparto:

- tutte le risorse sono ripartite tra le Regioni con il riparto storico del DPCM originale del 2000 (Per il veneto: 7,33%) ad eccezione dei 425 M€ ripartiti con i criteri di premialità previsti dalla L 220/2010 art. 1 comma 6 (criteri poi confermati dalle Regioni stesse, nonostante l'avvenuta abrogazione del comma)
- inizialmente il 50% del Fondo TPL "poteva essere attribuito" con criteri di premialità (nella versione originale del DL 98 il 50% "doveva" essere ripartito con premialità, nella conversione in legge questo è diventato facoltativo). Con il DL 216/2011 (→ L 14/2012) tutto il comma è stato riscritto, la premialità sparita e il riparto rinviato a un'intesa Governo-Regioni da farsi entro febbraio 2012



---

**Consiglio regionale del Veneto**

**Segreteria regionale affari generali, giuridici e legislativi**

**Direzione regionale rapporti e attività istituzionali**

**Servizio di segreteria  
Prima Commissione consiliare**



**Osservatorio sulla spesa regionale**

**Realizzato da:** Matteo Colombo, Carlo Simionato, Gabriele Frolo

**Coordinatore:** Alessandro Rota

*Si ringraziano per la preziosa collaborazione fornita:*  
Direzione mobilità  
Direzione Bilancio

Si ringrazia altresì l'ing. Giorgio Stagni, funzionario presso il Servizio Ferroviario della Regione Lombardia, per le preziose risorse informative rese disponibili nel suo sito personale:  
[www.miol.it/stagniweb](http://www.miol.it/stagniweb)