



La spesa regionale per la cultura (2004-2014)

Relazione sull'attività di controllo della spesa ai sensi dell'articolo 117 comma 4 del Regolamento del Consiglio regionale – anno 2016

1. La spesa per la cultura nel bilancio regionale

Dal 2004 al 2014 le risorse complessivamente destinate alla cultura dal bilancio regionale, indipendentemente dalla natura della spesa e della fonte di finanziamento, ammontano a **374,275 milioni di euro**. Gli impegni si attestano a **351 milioni di euro**.

Limitandosi ai soli finanziamenti regionali, l'importo complessivo è di **313,10 milioni di euro**, di cui **210,09** relativi alla spesa corrente.

Includendo nell'analisi PUPB Celebrazioni e manifestazioni (Funzione obiettivo Relazioni istituzionali), considerando esclusivamente la spesa regionale di natura corrente, si arriva a **247 milioni**.

Per quanto riguarda il trend della spesa complessiva per la cultura, si osserva una fase iniziale (biennio 2004-2005) con un valore di **18-19 milioni di euro**, una progressiva crescita tra il 2006 e il 2009 (cifre comprese tra i 24 e i 31 milioni) e un calo dal 2011 (range: 14-19 milioni), coincidente con l'acuirsi della congiuntura economica negativa.

2. L'incidenza della spesa per la cultura

Dal 2007 al 2015 si registra un'incidenza media del **2,4% della spesa per la cultura** (considerando anche la spesa di investimento) sul totale delle risorse disponibili per le politiche regionali.

3. La spesa per Unità previsionale di base

Nella relazione vengono rappresentate le spese totali per la cultura (Funzione obiettivo cultura + Upb Celebrazioni e manifestazioni) di fonte regionale e di natura corrente dal 2004 al 2014. Si tratta, come detto, di un totale di **247 milioni di euro**. Si è scelto di suddividere la spesa per UPB, e all'interno dell'UPB, di effettuare un'ulteriore ripartizione per linee di spesa, definite "categorie" e contraddistinte da una lettera maiuscola in ordine alfabetico; trattandosi di controllo della spesa ai sensi dell'art. 117 del Regolamento, si ritiene l'UPB l'elemento più indicato cui agganciare l'analisi. Come si vede, dal 2004 al 2014:

- le UPB *Manifestazione ed istituzioni culturali* (169) e *Celebrazioni e manifestazioni* (10), considerate insieme, hanno assorbito risorse per **121 milioni di euro**;
- l'UPB *Promozione dello spettacolo* (166) è stata alimentata con **86,7 milioni di euro**;
- le risorse sull'UPB *Archivi, biblioteche e musei* (168) ammontano a **22,7 milioni di euro**;
- l'UPB *Iniziative per attività editoriali e catalogazione* (167) ha assorbito risorse per **11,5 milioni di euro**;
- l'UPB *Azioni di promozione e sostegno del cinema e dell'audiovisivo* (245) è stata alimentata con **4,3 milioni di euro**.

Spesa per la cultura (+ UPB Celebrazioni e manifestazioni): Stanziamenti; spesa corrente di fonte regionale (in milioni di euro)

	UPB 166 <i>Promozione dello spettacolo</i>	UPB 169 <i>Manifestazioni ed istituzioni culturali</i>	UPB 10 (Funz. ob. Rel. Istit.) <i>Celebrazioni e manifestazioni</i>	UPB 168 <i>Archivi, biblioteche e musei</i>	UPB 167 <i>Iniziative per attività editoriali e catalogazione</i>	UPB 245 Azioni di promozione e sostegno del cinema e dell'audiovisivo	Totale
2004	6,71	5,94	2,19	2,29	1,24	0,00	18,37
2005	6,54	5,88	2,79	2,35	1,43	0,00	18,99
2006	9,64	8,66	3,10	2,83	1,47	0,00	25,69
2007	8,99	8,67	3,85	1,99	1,17	0,00	24,66
2008	9,48	10,36	4,99	2,95	1,57	0,00	29,34
2009	9,28	12,29	4,97	2,95	1,77	0,00	31,25
2010	9,78	10,19	3,70	2,62	1,44	1,13	28,86
2011	6,87	6,49	2,82	1,39	0,50	0,70	18,76
2012	6,38	4,93	2,08	1,20	0,23	0,76	15,58
2013	5,97	5,07	2,56	1,08	0,25	0,75	15,68
2014	7,09	6,55	3,79	1,08	0,44	0,95	19,90
	86,71	85,02	36,82	22,73	11,50	4,29	247,08

4. Leggi regionali finanziate

In base all'analisi effettuata risultano essere state finanziate **42 leggi**: 11 di queste sono leggi finanziarie regionali.

Legge	Stanziamenti 2004-2014
Contributi e spese per l'organizzazione di mostre, manifestazioni e convegni di interesse regionale (lr 70/1975)	34.643.500,00
Norme in materia di promozione e diffusione di attività artistiche, musicali, teatrali e cinematografiche (lr 52/1984)	26.505.555,00
Partecipazione della Regione alle fondazioni di diritto privato "Arena" di Verona e "la Fenice" di Venezia (lr 20/1999)	25.234.000,00
Norme in materia di musei, biblioteche, archivi di enti locali o di interesse locale (lr 50/1984)	22.734.276,98
Interventi della Regione per lo sviluppo e la diffusione delle attività culturali (lr 51/1984)	15.971.750,00
Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2007 (lr 2/207)	15.403.750,00
Contributo per l'adunata annuale degli alpini 2008 (art. 13)	970.000,00
Master in giornalismo "Giorgio Lago" (art. 14)	465.000,00
Accordo di collaborazione con la Biennale di Venezia (art. 17)	7.980.000,00
Contributo regionale a sostegno della programmazione delle fondazioni liriche "Teatro La Fenice di Venezia" e "Arena di Verona" (art. 18)	2.000.000,00
Partecipazione della Regione alla Fondazione per il Nuovo Teatro Comunale di Vicenza (art. 19)	1.550.000,00
Contributo straordinario alla Provincia di Belluno per la realizzazione della mostra denominata "Tiziano: l'ultima stagione" (art. 30)	200.000,00
Contributo straordinario al Comune di Padova per la realizzazione della Terza Edizione del Festival dei Teatri delle Mura e a sostegno della stagione lirica (art. 34)	450.000,00
Contributo a favore dell'Orchestra del Teatro Olimpico di Vicenza (art. 66)	1.293.750,00
Costituzione di una fondazione culturale a Belluno (art. 68)	495.000,00
Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1999) (lr 7/1999)	15.385.600,00
Interventi culturali nell'ambito di accordi di programma con enti locali (art. 51)	15.385.600,00
Norme per la partecipazione all'associazione "Teatro stabile del Veneto - Carlo Goldoni" (lr 9/1992)	10.425.321,00
Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2003 (lr 3/2003)	10.176.700,00
Iniziative di promozione e valorizzazione dell'identità veneta (art. 22)	10.026.700,00
Costituzione della Fondazione Musicale Tartini di Padova (art. 53)	150.000,00
Conferimento di funzioni e compiti amministrativi alle autonomie locali in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 (lr 11/2001)	9.073.000,00
Funzioni delle Province (art. 147)	9.073.000,00
Interventi regionali per celebrazioni speciali in occasione della commemorazione di eventi storici di grande rilevanza o di personalità venete di prestigio nazionale o internazionale lr 4/2006)	8.950.000,00

Legge	Stanziamenti 2004-2014
Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2008 (lr 1/2008)	8.600.000,00
Contributo straordinario alla Fondazione Basaglia ONLUS, per il trasferimento, da altra regione a Venezia, della sede nazionale e per l'avvio delle attività (art. 16)	50.000,00
Contributo straordinario a favore della Fondazione Teatro Civico di Vicenza (art. 17)	650.000,00
Istituzione della Scuola musicale Coro di voci bianche Regione Veneto (art. 18)	50.000,00
Contributo straordinario a favore delle fondazioni "Arena di Verona" e "Teatro La Fenice di Venezia" (art. 51)	3.600.000,00
Attività di supporto alla valorizzazione e conoscenza del patrimonio culturale (art. 52)	150.000,00
Contributo straordinario al Comune di Padova a sostegno della stagione lirica (art. 76)	700.000,00
Contributo straordinario alla Provincia di Padova per l'organizzazione della stagione culturale 2008 (art. 101)	200.000,00
Valorizzazione del patrimonio culturale regionale (art. 102)	3.200.000,00
Disciplina dell'attività d'informazione ed editoriale della Giunta regionale (lr 5/1984)	7.845.640,00
Interventi regionali per il sistema del cinema e dell'audiovisivo e per la localizzazione delle sale cinematografiche nel veneto (lr 25/2009)	4.291.424,00
Norme per l'istituzione e il funzionamento dell'Istituto regionale per le ville venete "I.R.V.V." (lr 63/1979)	3.087.500,00
Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2004 (lr 1/2004)	3.027.500,00
Interventi regionali per l'arte contemporanea (art. 45)	1.782.500,00
Interventi per le celebrazioni del quarto centenario del taglio del Po di Porto Viro (1604 - 2004) (art. 46)	350.000,00
Costituzione di una fondazione culturale nel comune di Rovigo (art. 47)	895.000,00
Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2010 (lr 11/2010)	2.695.000,00
Partecipazione della Regione del Veneto alla Fondazione "Dolomiti - Dolomiten - Dolomites - Dolomitis UNESCO" (art. 4)	320.000,00
Costituzione di una Fondazione per il bacino culturale, ambientale e sociale del Comune di Cerea (art 22)	50.000,00
Partecipazione della Regione al Polo Nazionale artistico di alta specializzazione sul Teatro musicale e coreutico di Verona (art. 41)	250.000,00
Partecipazione della Regione alla costituenda Fondazione "Orchestra di Padova e del Veneto" (art. 42)	1.400.000,00
Contributo straordinario al Comune di Portogruaro per la promozione delle attività del nuovo Teatro comunale "Luigi Russolo" di Portogruaro (art. 59)	150.000,00
Contributo straordinario al Comune di Portogruaro per il sostegno alle attività della scuola di musica gestita dalla Fondazione musicale Santa Cecilia (art. 60)	400.000,00
Contributo straordinario al Comune di Vicenza per il programma "Vicenza d'autore-Città Unesco 1994-2009" (art. 61)	75.000,00
Contributo straordinario all'ANPI - Comitato regionale Veneto (art. 62)	50.000,00
Tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio linguistico e culturale veneto (lr 8/2007)	2.563.300,00

5. La spesa per celebrazioni, manifestazioni ed istituzioni culturali (UPB 169; UPB 10 – Funzione obiettivo Relazioni istituzionali)

Dei circa **122 milioni** destinati a queste due UPB:

- **55 milioni** hanno finanziato **iniziative e manifestazioni** (lr 70/1975, spesso “chiamata” lr 49/1978: **34,6 milioni**; accordi di programma con enti locali, art. 51 lr 7/1999: **15,3 milioni**);

- **21 milioni** sono stati destinati a **contributi/partecipazione a enti, istituzioni, associazioni** (di cui circa **8 milioni** a **La Biennale**);

- **18,7 milioni** hanno finanziato **iniziative culturali e valorizzazione del patrimonio culturale veneto** (lr 51/1984: **13 milioni**);

- **13 milioni** sono stati destinati all'**identità veneta** (art. 22 lr 3/2003: **10 milioni**);

- **9 milioni** hanno finanziato le **celebrazioni per eventi e personalità** (lr 4/20069).

DESCRIZIONE	Competenza 2004-14
A) IDENTITÀ VENETA	13.040.000,00
- Promozione e valorizzazione dell'identità veneta (art. 22, lr 3/2003)	10.026.700,00
B) INIZIATIVE CULTURALI E VALORIZZAZIONE PATRIMONIO CULTURALE VENETO	18.726.750,00
- Azioni regionali, contributi e trasferimenti per la promozione di iniziative e lo svolgimento di manifestazioni culturali (LR 51/1984)	13.096.750,00
C) CELEBRAZIONI (EVENTI, PERSONALITÀ) (lr 4/2006)	8.950.000,00
D) MINORANZE ETNICHE E LINGUISTICHE DEL VENETO (lr 73/1994)	2.120.000,00
E) INIZIATIVE E MANIFESTAZIONI	55.099.100,00
- Trasferimenti e contributi per celebrazioni, solennità, manifestazioni, etc (Lr 70/1975)	34.643.500,00
- Finanziamenti per interventi culturali (accordi di programma con enti locali) (art. 51 lr 7/1999)	15.385.600,00
F) CONTRIBUTI/PARTICIPAZIONE A ENTI, ISTITUZIONI, ASSOCIAZIONI	21.023.300,00
- Azioni regionali a favore della fondazione La Biennale di Venezia	7.980.000,00
G) AZIONI REGIONALI E TRASFERIMENTI PER LA PROMOZIONE DELL'ARTE CONTEMPORANEA (lr 1/2004, art. 45)	1.782.500,00
H) PREMI E ALTRI INTERVENTI	1.100.500,00
Totale UPB 169 e 10	121.842.150,00

6. La spesa per la Promozione dello spettacolo (UPB 166)

Degli **86 milioni** destinati a questa UPB:

- **53 milioni** sono stati destinati a **contributi/partecipazione a enti** (34,8 milioni ad **Arena e Fenice**; **10,4 milioni** all'Associazione teatro stabile del Veneto)

- **23,6 milioni** hanno finanziato **la lr 52/1984**;

- **9 milioni** sono stati trasferiti alle Province (lr 1/2001, art 147).

DESCRIZIONE	Competenza 2004-14
A) INIZIATIVE REGIONALI NEI SETTORI DELLE ATTIVITÀ ARTISTICHE, DELLA MUSICA E DEL TEATRO (LR 52/1984)	23.665.555,00
B) AZIONI REGIONALI DI PROMOZIONE E SOSTEGNO DELLA MUSICA GIOVANILE (lr 8/2009)	580.000,00
C) TRASFERIMENTI ALLE PROVINCE PER L'ESERCIZIO DI FUNZIONI CONFERITE IN MATERIA DI SPETTACOLO (lr 11/2001, art. 147)	9.073.000,00
D) CONTRIBUTI/PARTICIPAZIONE A ENTI, FONDAZIONI, ETC	53.392.071,00
- Contributi ordinari e straordinari alle fondazioni Arena e Fenice	34.858.000,00
- Contributo all'associazione teatro stabile del Veneto - Carlo Goldoni	10.425.321,00
Totale UPB 166	86.710.626,00

7. La spesa per Archivi, biblioteche e musei (UPB 168)

La fonte normativa per l'UPB 168 è essenzialmente la **legge regionale 50/1984**. La spesa complessiva dell'UPB (**22,7 milioni di euro**) può essere ripartita in:

- **iniziative promosse direttamente dalla Giunta: 11,4 milioni di euro**;

- **servizio bibliotecario, archivi: 5,2 milioni**;

- **contributi a titolari (pubblici e privati) di musei di interesse locale: 4,7 milioni**.

DESCRIZIONE	Competenza 2004-14
A) INIZIATIVE PROMOSSE DIRETTAMENTE DALLA GIUNTA (lr 50/1984, art. 44)	11.403.276,98
B) SERVIZIO BIBLIOTECARIO, ARCHIVI DI RETE E DI INTERESSE LOCALE (lr 50/1984, Titoli IV-V)	5.214.000,00
C) CONTRIBUTI A ENTI LOCALI, ISTITUZIONI E ALTRI ORGANISMI TITOLARI DI MUSEI, ETC (lr 50/1984, art. 19)	5.165.500,00
D) CONTRIBUTI REGIONALI A ISTITUZIONI DI GRANDE RILEVANZA CULTURALE (MUSEI, BIBLIOTECHE) (lr 50/1984, artt. 4-5)	595.000,00
E) AZIONI REGIONALI PER LA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO CULTURALE DI BOLCA (L.R. 30/06/2006, N.7)	356.500,00
Totale UPB 168	22.734.276,98

8. La spesa per Attività editoriali e catalogazione (UPB 167)

Come si può vedere nella tabella, la fonte normativa principale è la **lr 5/1984**, che ha assorbito risorse per **7,8 milioni di euro sui complessivi 11,5 milioni**.

DESCRIZIONE	Competenza 2004-14
A) ATTIVITÀ D'INFORMAZIONE ED EDITORIALE DELLA GIUNTA REGIONALE (lr 5/1984)	7.845.640,00
B) FUNZIONAMENTO DELLA MEDIATECA REGIONALE PER LA DIFFUSIONE DELLA CULTURA NEL TERRITORIO VENETO (LR 30/1983)	1.764.750,00
C) INIZIATIVE EDITORIALI PER LA PUBBLICAZIONE DI COLLANE RIGUARDANTI LA CULTURA POPOLARE E LE FONTI DELLA STORIA E DELLA CIVILTÀ DEL VENETO (LR 9/1985)	1.179.500,00
D) ALTRI INTERVENTI	708.000,00
Totale UPB 167	11.497.890,00

9. La spesa per la promozione e il sostegno del cinema e dell'audiovisivo (UPB 245)

Sull'UPB sono state allocate risorse, dal 2010 al 2014, per **4,3 milioni di euro**.

DESCRIZIONE	Competenza 2004-14
A) INTERVENTI REGIONALI PER IL SISTEMA DEL CINEMA E DELL'AUDIOVISIVO E PER LA LOCALIZZAZIONE DELLE SALE CINEMATOGRAFICHE NEL VENETO (LR 25/2009)	4.291.424,00
- 2010	1.130.000,00
- 2011	700.000,00
- 2012	760.000,00
- 2013	750.000,00
- 2014	951.424,00
Totale UPB 245	4.291.424,00

10. Previsioni normative della lr 25/2009

Il sistema cinematografico e audiovisivo è disciplinato dal decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 28, che ha definito i principi fondamentali della materia, riconducendo gli interventi di sostegno del cinema e dell'audiovisivo alla materia della "promozione ed organizzazione di attività culturali" di potestà legislativa concorrente Stato – Regioni ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, della Costituzione e la disciplina concernente l'apertura delle sale cinematografiche alla materia "governo del territorio", anch'essa di competenza legislativa concorrente.

La Regione Veneto, con la Legge regionale 9 ottobre 2009, n. 25 "Interventi regionali per il sistema del cinema e dell'audiovisivo e per la localizzazione delle sale cinematografiche nel Veneto", è intervenuta riconoscendo il sistema del cinema e dell'audiovisivo come strumento di espressione artistica, culturale e di comunicazione in grado di portare ad una crescita sociale ed economica in ambito regionale.

Per la promozione della cultura cinematografica e lo sviluppo dei circuiti regionali di qualità del cinema e dell'audiovisivo, la legge prevede apposite misure da adottare d'intesa con enti locali, soggetti pubblici e privati senza fini di lucro operanti nel Veneto, in particolare mediante l'organizzazione di rassegne e altri eventi dedicati ad autori, temi, generi cinematografici e nuovi linguaggi espressivi che accrescano la capacità critica del pubblico e coinvolgano la scuola e l'università. Gli strumenti attuativi previsti si articolano:

- nel Programma triennale di promozione dei circuiti di qualità e di promozione della cultura cinematografica;
- nel piano annuale degli interventi;
- nel programma annuale di attività di film commission, che ha lo scopo di promuovere i servizi offerti alle produzioni e favorire condizioni omogenee di accoglienza alle produzioni; favorire la formazione e qualificazione professionale degli operatori; costituire scuole e centri di produzione cinematografica e di audiovisivi in spazi dismessi del Veneto, con particolare riguardo a spazi nei centri storici e in spazi ex industriali.

La Giunta regionale è autorizzata a stabilire rapporti di collaborazione con enti locali, soggetti pubblici e privati senza fine di lucro i cui principi statutari corrispondono alle finalità della legge, ivi compresi i soggetti che svolgono attività di film commission a livello locale.

La Giunta regionale ha altresì il compito di approvare il piano regionale delle sale cinematografiche per il rilascio dell'autorizzazione all'apertura di immobili da destinare a sale ed arene cinematografiche: a tal fine l'articolo 8 della legge stabilisce le definizioni di sala cinematografica, cinema-teatro, multisala, arena e cinecircolo o cinestudio e il successivo articolo 9, le finalità e i principi per lo sviluppo e qualificazione dell'attività cinematografica, tra i quali la centralità dello spettatore, l'utilizzo di strutture tecnologicamente avanzate, la formazione degli operatori, la valorizzazione delle sale cinematografiche parrocchiali e dei cinema nei piccoli centri e la concertazione con gli enti locali e gli organismi associativi del settore nell'insediamento di esercizi cinematografici. Per la predisposizione e attuazione del piano viene istituito il Nucleo tecnico di valutazione, che esprime il parere per il rilascio della predetta autorizzazione, avvalendosi di volta in volta di un rappresentante della Provincia territorialmente competente.

Infine disposizioni specifiche sono dettate per il sistema delle mediateche.

Nb: La legge regionale n. 25/2009 prevede una forma di rendicontazione limitata alle iniziative di promozione del cinema e dell'audiovisivo, di cui al CAPO II della legge, anziché richiedere una rendicontazione estesa a tutta la disciplina e agli oggetti di spesa contenuti negli altri capi della legge stessa.